

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญ

จากการที่สหภาพยุโรป (EU) ได้มีการให้ใบเหลืองประมงไทย สาเหตุเนื่องมาจากประเทศไทยไม่ทำตามกฎ Illegal Unreported and Unregulated fishing (IUU Fishing) IUU FISHING ปลอ่ยให้มีการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ทำให้ต้องมีการเร่งแก้ไขและจัดการกับปัญหาเหล่านี้ก่อนที่สหภาพยุโรปจะมีการสั่งห้ามไม่ให้ไทยส่งออกอาหารไปยังยุโรปได้ ซึ่งกรณีปัญหาที่สำคัญคือ ปัจจุบันไทยมีการปลอ่ยให้ประมงพาณิชย์ที่ใช้เครื่องมืออย่าง อวนลาก อวนรุน หรือเรือปั่นไฟ เข้ามาในเขตชายฝั่งใกล้กว่าระยะที่กฎหมายกำหนดไว้ตาม พ.ร.บ.การประมง พ.ศ. 2490 คือ 3,000 เมตร โดยไม่ได้มีการห้ามปรามหรือตรวจสอบแต่อย่างใด ซึ่งเครื่องมือเหล่านี้เป็นการทำประมงที่เรียกว่ามีการ ทำลายล้าง มีกวาดต้อนสัตว์น้ำขนาดเล็กและสิ่งมีชีวิตผิวดินไปหมด และยังมีประมงพื้นบ้านบางส่วนที่ใช้ “ไอโง่” หรือ “คอนโดตักปลา” ซึ่งเป็นอุปกรณ์ดักปลาที่ถี่มาก ทำให้จับได้ลูกปลาดตัวเล็กมาด้วย ซึ่งทั้งหมดนี้เป็นสาเหตุหลักที่ทำลายห่วงโซ่อาหาร และจะทำให้สถานการณ์สัตว์น้ำไทยอยู่ในขั้นเสื่อมโทรม (ภิสรา บรรทัดเที่ยง. 2559)

สาเหตุที่มาของสัญญาณเตือนใบเหลืองนี้สืบเนื่องมาจากปี 2554 อียูได้ตรวจสอบการควบคุมการทำประมงที่ผิดกฎหมาย IUU ในประเทศไทย และไม่มีการปรับปรุงให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในระดับนโยบายการออกกฎหมาย และการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมมาเป็นระยะเวลา 3 ปี ประเทศไทยจึงถูกขึ้นบัญชีเป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ไม่รายงาน และไร้การควบคุม (IUU) โดยให้เวลา 6 เดือนในการดำเนินแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาคือ ซึ่งหมายความว่าหากยังไม่มีการดำเนินการใด ๆ ในเดือนตุลาคมนี้จะให้ใบแดง และระงับการสั่งซื้อสินค้าประมงจากประเทศไทยทันที เช่นเดียวกับกรณีที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วกับประเทศกัมพูชา กินี และศรีลังกา

จากข้อมูลการส่งออกสินค้าประมงไทยไปอียูโดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ในปี 2557 ไทยส่งออกสินค้าทะเลไปอียูปริมาณ 148,995 ตัน มูลค่า 26,292 ล้านบาท ในปี 56 ส่งออกปริมาณ 176,939 ตัน มูลค่า 31,072 ล้านบาท และปี 55 ส่งออกปริมาณ 189,904 ตัน มูลค่า 33,782 ล้านบาท นี่เป็นเพียงตัวเลขของการส่งออกที่เป็นยอดเงินที่ยังไม่คำนวณถึงมูลค่าความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจจากการทำประมงที่ผิดกฎหมายที่คิดเป็นเงินราว 659 พันล้านบาท (รัตนศิริ กิตติก้องนภางค์. 2558)

แต่อย่างไรก็ตามแต่การออกของมาตรการแก้ไขเร่งด่วนของรัฐหลายประการไม่ว่าจะเป็นการตั้งทีมเฉพาะกิจควบคุมเรือประมงที่ออกจากท่าในพื้นที่ 22 จังหวัด การต้อนเรือประมงมาจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นต้น มิได้รับประกันว่าจะนำไปสู่การปลดใบเหลืองอื้อ แต่กลับละเลยมิติของความยั่งยืนในการฟื้นฟูทะเลไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำการประมงเกินขนาด

จากสถานการณ์ข้างต้นดังกล่าวก่อให้เกิดกระแสการรณรงค์ให้ผู้บริโภคหันมารับประทานอาหารทะเลอินทรีย์ หรืออาหารทะเลที่มาจากการทำประมงพื้นบ้านกันอย่างกว้างขวางมากขึ้น ซึ่งหนึ่งในการรณรงค์อย่างเป็นรูปธรรม คือการจัดงาน“กินปลา-รักษาทะเล” โดยเครือข่ายรักษ์ปลารักษ์ทะเล ที่ครัวใส่ใจ ซ.วิภาวดี 22 เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2558 ที่ผ่านมา ในงานได้มีการขายอาหารทะเลออร์แกนิกที่รับรองมาตรฐานโดยสำนักงานมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ (มกท.) ภายในกิจกรรมมีการบอกเล่าเรื่องวิถีประมงพื้นบ้านจากชาวประมง และจัดเสวนา เรื่อง “ความยั่งยืนของทะเลไทยกับการสร้าง Supply Chain อาหารทะเลที่มีคุณภาพ” เพื่อแลกเปลี่ยนให้ความรู้เกี่ยวกับสถานการณ์ประมงไทยและให้มองต้นทุนทางของอาหารทะเล

ประเทศไทยมีจังหวัดติดชายฝั่งทะเลกว่า 23 จังหวัด ชายฝั่งรวมกันยาวกว่า 1600 กิโลเมตร แต่การบริหารจัดการทะเลโดยรวมตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันมีน้อยมาก พรบ.ประมง ตั้งแต่ 2490 ไม่เคยแก้ไขเลย ตัวที่เชื่อมโยง คือ เครื่องมือทำลายล้างซึ่งอารยประเทศเขายกเลิกกันหมดแล้วเพราะมันทำลายสัตว์น้ำวัยอ่อน ทำลายห่วงโซ่อาหารทะเล

ในส่วนพื้นที่ตำบลบางชันเป็นหมู่บ้าน ในอำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี มีเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 64.4 ตารางกิโลเมตร หรือ ประมาณ 40,305 ไร่ แบ่งเป็นพื้นที่เกษตร 19,050 ไร่, พื้นที่ว่างเปล่าและป่าไม้ชายเลน 21,225 ไร่ มีหมู่บ้านในเขตปกครอง จำนวน 6 หมู่บ้าน มีจำนวนครัวเรือนทั้งสิ้น 1,323 ครัวเรือน ประชากร 3,678 คน ลักษณะพื้นที่ส่วนใหญ่ติดทะเลหมู่บ้าน มีชุมชนเก่าแก่ตั้งอยู่บริเวณปากน้ำเวฬุ ก่อตั้งก่อนปี พ.ศ.2410 หรือประมาณ 147 ปีมาแล้ว ซึ่งเป็นหนึ่งในหมู่บ้านไร่แผ่นดิน เนื่องจากชุมชนดังกล่าวอาศัยอยู่บนเกาะโดยไม่มีเอกสารสิทธิ พื้นที่อยู่อาศัยมีกระแสน้ำขึ้นและน้ำลงโดยสิทธิในการครอบครองที่ดินเป็นของกรมประมงและกรมป่าไม้ พื้นที่ดังกล่าวเดิมเป็นป่าชายเลนมีไม้โกงกางหนาแน่นทำให้คนชุมชนมีรายได้จากการเผาถ่านไม้โกงกางขายเป็นอาชีพและยังเป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ จึงมีการประกอบอาชีพประมงพื้นบ้าน ได้แก่ เลี้ยงกุ้ง ตกปลา ยกยอ วางลอบปู แร้วปู เบ็ดราว เบ็ดธง อวนปู อวนลอยกุ้ง ฯลฯ (สถาบันอิศรา, 2557) จากการวิจัยเกี่ยวกับศักยภาพการท่องเที่ยวตำบลบางชัน (นิพนธ์ วุฒิชัย. 2554 : บทคัดย่อ) พบว่า มีจุดเด่นดังนี้ (1) มีทรัพยากรธรรมชาติอันหลากหลาย (2) มีวิถีชีวิตประมง (3) มีภูมิปัญญาท้องถิ่นแปรรูปอาหารทะเล (4) ตลาดสินค้าแปรรูปทางทะเล

จากสาระสำคัญที่กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยเห็นว่าจังหวัดตราด จังหวัดจันทบุรี และพื้นที่ชุมชนตำบลบางชันเป็นพื้นที่ที่มีความได้เปรียบด้าน ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่จะทำการประมงอินทรีย์

พื้นบ้านบนวิถีชีวิตประมง สร้างผลผลิตสัตว์น้ำอินทรีย์ซึ่งจะเป็นการประมงแบบรับผิดชอบ ไม่ใช่วนตาถี่ ไม่จับสัตว์น้ำวัยอ่อน และไม่จับในฤดูวางไข่ อีกทั้งยังปลอดภัยจากการปนเปื้อนสารเคมีและสามารถรายงานต้นตอได้ว่าใครเป็นผู้จับ ในการสร้างมูลค่าผลผลิตประมงอินทรีย์เชิงพาณิชย์และการพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันบนพื้นฐานการพึ่งพาตนเองที่ยั่งยืนจังหวัดจันทบุรี และอีกทั้งสามารถเชื่อมต่อไปยังแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่จะนำไปสู่การพัฒนาแหล่งการค้าผลผลิตประมงพื้นบ้านอินทรีย์และการท่องเที่ยวสู่จังหวัดอื่น ๆ พร้อมทั้งชุมชนบางชั้นยังมีศักยภาพรองรับการท่องเที่ยวอาเซียนในอนาคตต่อไป

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1 เพื่อศึกษาการพัฒนาศักยภาพภูมิปัญญาประมงอินทรีย์พื้นบ้านต่อยอดในเชิงพาณิชย์สู่การเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวโดยชุมชนจากการพึ่งพาตนเองในการการผลิตอาหารทะเลที่มีคุณภาพและปลอดภัยเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและนำไปสู่การแข่งขันเพื่อเตรียมความพร้อมการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

2 การศึกษาห่วงโซ่คุณค่าประมงพื้นบ้านจันทบุรีและตราด เชื่อมโยงการสร้างเครือข่ายตลาดเชิงพาณิชย์เพื่อการแข่งขันบนพื้นฐานการพึ่งพาตนเอง

3 การศึกษาแนวทางการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการรวมกลุ่มประมงอินทรีย์พื้นบ้านเพื่อยกระดับผลผลิตอินทรีย์สู่การสร้างเครือข่ายการค้าเชิงพาณิชย์ในรูปแบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

## 1.3 ประโยชน์ของการวิจัย

งานวิจัยที่เสนอมานี้มีประโยชน์อย่างมาก ผลการวิจัยไปปรับใช้เพื่อสร้างศักยภาพด้านการทำประมงพื้นบ้าน กลุ่มเครือข่ายประมงพื้นบ้าน การท่องเที่ยวโดยชุมชน ได้แก่ การท่องเที่ยวโดยชุมชนพัฒนาศักยภาพภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อต่อยอดในเชิงพาณิชย์ ความเข้มแข็งของชุมชนด้านการมีส่วนร่วม รูปแบบฐานกิจกรรมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ การจัดทำฐานข้อมูล แลกการพัฒนาระบบสารสนเทศและแผนการตลาดและประชาสัมพันธ์ โดยมีตัวชี้วัดคือ ภูมิปัญญาประมงพื้นบ้านต่อยอดเชิงพาณิชย์ เชื่อมโยงการค้าผลผลิตประมงพื้นบ้านอินทรีย์ของสองจังหวัดคือ จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด ซึ่งสามารถสรุปเป็นหัวข้อได้ ดังต่อไปนี้

1) ตีพิมพ์ผลงานวิจัยและนำเสนอในรายงานวิจัยและการประชุมระดับชาติไม่น้อยกว่า 3 บทความ

2) เผยแพร่องค์ความรู้ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน

3) สร้างนักวิจัย

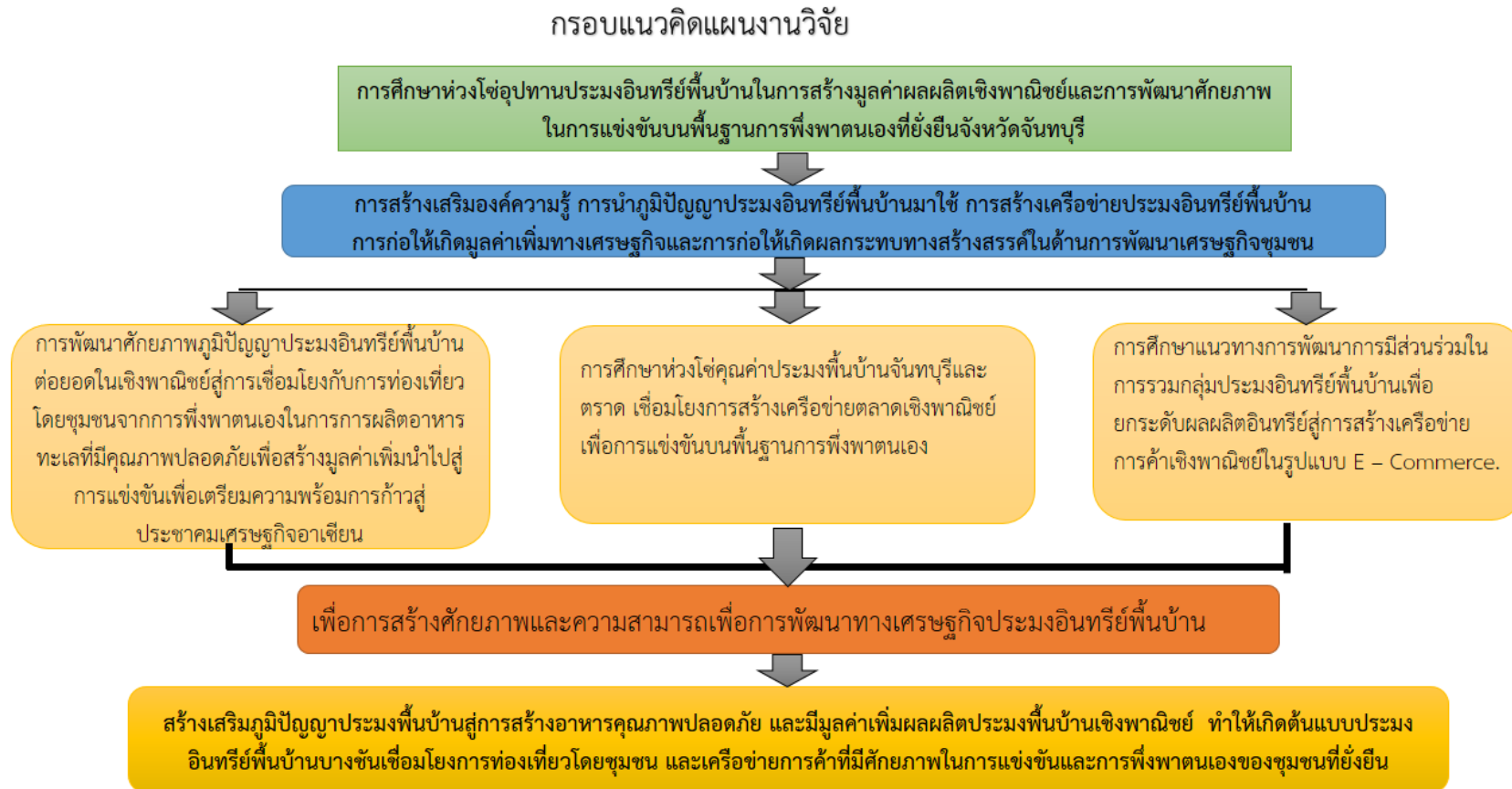
หน่วยงานที่นำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์

ผลการวิจัยที่เสนอมานี้จะมีประโยชน์อย่างมากและโดยตรงกับหลายหน่วยงานทั้ง ภาครัฐ และเอกชน ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทำประมงพื้นบ้าน กลุ่มเครือข่ายประมงพื้นบ้าน การท่องเที่ยวโดยชุมชน หน่วยงานเหล่านี้ได้แก่

- 1) ประมงพื้นบ้าน ตำบลบางชัน
- 2) ประมงพื้นบ้านปากน้ำกระแจะ
- 3) กลุ่มประมงพื้นบ้านเกาะแมว
- 4) กลุ่มประมงพื้นบ้านท่าฉลอบ
- 5) กลุ่มประมงพื้นบ้านจ้าวหลาว
- 6) กลุ่มประมงพื้นบ้านตำบลไม้รูด
- 7) กลุ่มประมงพื้นบ้านบ้านท้ายเขา
- 8) กลุ่มประมงพื้นบ้านบ้านน้ำเชี่ยว หมู่ 1
- 9) กลุ่มประมงพื้นบ้านบ้านน้ำเชี่ยว หมู่ 3
- 10) กลุ่มประมงพื้นบ้านบ้านแหลมไเป้ หมู่ 1

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

## 1.4 กรอบแนวคิดในการวิจัย



ที่มา : คณะวิจัย 2558

## 1.5 แผนการบริหารแผนงานวิจัยและแผนการดำเนินงาน พร้อมทั้งขั้นตอนการดำเนินงาน ตลอดแผนงานวิจัย

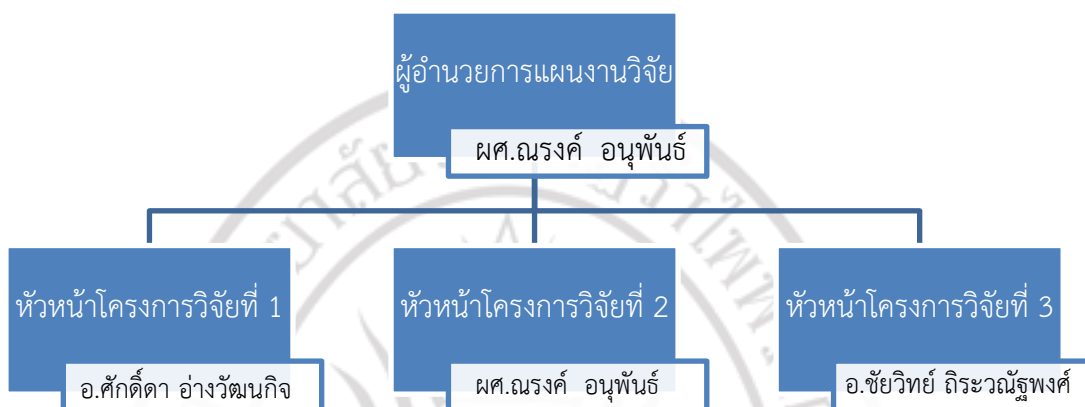
แผนการบริหารงานวิจัยประกอบด้วยคณาจารย์ผู้ทรงคุณวุฒิรวมทั้งสิ้น 4 ท่าน แต่ละท่านจะรับผิดชอบในแต่ละโครงการวิจัยย่อย โดยจะมีผู้ประสานงาน ผู้วางแผนงาน และ เลขานุการ นอกจากนี้ยังมีผู้เชี่ยวชาญทางด้านประมง เป็นที่ปรึกษา โดย แผนงานได้แสดงในรูปของแผนภูมิ ภาพที่ 1.2 ในส่วนของขั้นตอนการดำเนินงานวิจัยของแต่ละ โครงการได้รวบรวมไว้ในที่นี้ด้วย

## 1.6 แผนการสร้างนักวิจัยรุ่นใหม่จากการทำการวิจัยตามแผนงานวิจัย

แผนงานการพัฒนานักวิจัยรุ่นใหม่มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของ นักวิจัยในการสร้างสรรค์งานวิจัยและองค์ความรู้ใหม่ สามารถเป็นที่พึ่งพาให้กับนักวิจัยรุ่นหลังได้ รวมไปถึงผลักดันให้มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีก้าวไปสู่ความเป็นผู้นำด้านงานวิจัย เพื่อให้เป็น ที่ประจักษ์ในวงวิชาการทั้งในระดับประเทศและระดับนานาชาติ ซึ่งแผนการพัฒนานักวิจัยรุ่นใหม่ สามารถแบ่งได้ดังนี้

ดำเนินการให้นักวิจัยรุ่นใหม่ (นักศึกษา) เข้าร่วมวิจัย ค้นคว้ารวบรวมแนวคิดทฤษฎี รวบรวมข้อพื้นฐานของพื้นที่เช่น ตำบลบางชัน ตำบลน้ำเขียว ติดต่อประสานงานกับผู้นำท้องถิ่นตลอดจนการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ โดยพัฒนานักวิจัยในระดับปริญญาตรี จำนวน 28 คน ได้แก่

- |                                  |                             |
|----------------------------------|-----------------------------|
| 1 นางสาวกวิสรา วานิชล            | 2 นางสาวเกศริน เคนประคอง    |
| 3 นายจิง จิง ลอง                 | 4 นางสาวดวงนภา พฤกษาผล      |
| 5 นางสาวจาริณี รอดพิเศษ          | 6 นางนัทธมน ขำวงษ์          |
| 7 นางสาวพัชรินทร์ ตาปาน          | 8 นางสาวพัชรินทร์ มนต์รี    |
| 9 นางสาวรัตนา โยนยาน             | 10 นางสาวลักขณา สุ่น        |
| 11 นางสาววรรณพร สุริโยภาส        | 12 นางสาวกชวรรณ แก้วเนียม   |
| 13 นางสาววิรมณ มัชฌิมา           | 14 นางสาวศันสนีย์ หอยสังข์  |
| 15 นางสาวนันท บัญธรรม            | 16 นางสาวสมिता ทองอร่าม     |
| 17 นางสาวปจารีย์ ศรีบูรณะพิทักษ์ | 18 นางสาวอัจฉิมา วินทะไชย   |
| 19 นางสาวมานิดา ชื่นวิมุติ       | 20 นางสาวเมลานี คนทน        |
| 21 นางสาวยุวรี โภษฐา             | 22 นางสาวศินี น้ำแก้ว       |
| 23 นายอรรถพล โพธิ์ศรี            | 24 นางสาวอุทุมพร เรืองขำ    |
| 25 นางสาวจรรุวรรณ คุณเมือง       | 26 นางสาวสุนทรี หัสนาม      |
| 27 นางสาวรัตนากร เลาลีศ          | 28 นางสาวนริศรา ผ่องสวัสดิ์ |



ภาพที่ 1.2 โครงสร้างคณะผู้บริหารแผนงานวิจัยหรือชุดโครงการวิจัย