

ชื่อเรื่อง การส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการปัญหา  
ความมั่นคงรูปแบบใหม่ตามแนวชายแดนภาคตะวันออกไทย – กัมพูชา  
ชื่อผู้วิจัย ชวงค์ อุบลี  
หน่วยงาน คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี  
ปีงบประมาณ 2560

### บทคัดย่อ

โครงการวิจัย เรื่อง การส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ตามแนวชายแดนภาคตะวันออกไทย – กัมพูชา มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาผลกระทบจากปัญหาด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นแล้ว และมีแนวโน้มที่จะเกิดขึ้น 2) ศึกษาประสิทธิภาพของกลไกที่มีอยู่ในการจัดการผลกระทบ 3) มาตรการการเพิ่มศักยภาพการกลไกที่มีอยู่ในการจัดการผลกระทบจากปัญหาความมั่นคงในรูปแบบใหม่ 4) ข้อเสนอเชิงนโยบายสาธารณะในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชายแดนไทย – กัมพูชาในการจัดการผลกระทบจากปัญหาความมั่นคงในรูปแบบใหม่ วิธีวิทยาการวิจัยเชิงบูรณาการ โดยการวิจัยเชิงปริมาณจะดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสอบถามและวิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรมสถิติการวิจัยทางสังคมศาสตร์ สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพจะใช้การเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยการศึกษาเอกสาร การสัมภาษณ์เจาะลึกการสังเกตการณ์และการจัดเวทีระดมความคิดเห็นการวิเคราะห์ข้อมูลจะใช้การจัดแยกประเภท และทำการวิเคราะห์เชื่อมโยงกับปรากฏการณ์ต่าง ๆ และการตีความข้อมูล

### ผลการศึกษาพบว่า

1) ผลกระทบจากปัญหาด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นแล้ว ประกอบด้วย ปัญหาความขัดแย้งที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานปัญหาเสถียรภาพการบริหารการปกครองปัญหาด้านระบบการจัดเก็บภาษีของท้องถิ่น ปัญหาการว่างงานของประชาชนปัญหาแรงงานต่างด้าว และปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด สำหรับผลกระทบจากปัญหาที่มีแนวโน้มจะเกิดขึ้นคือ ปัญหากลุ่มอิทธิพลในพื้นที่ ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในพื้นที่ ปัญหารายได้ที่ไม่เพียงพอของประชาชน ปัญหาแรงงานต่างด้าว ปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และปัญหาการขาดจิตสำนึกสาธารณะของประชาชน

2) ประสิทธิภาพการมีส่วนร่วมของกลไกที่มีอยู่ในการจัดการผลกระทบจากปัญหาความมั่นคงในรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นแล้วคือการใช้กลไกการเจรจา กลไกทางการเมือง และกลไกด้านการบริหารจัดการงบประมาณกลไกภายใต้แผนการปฏิบัติงานด้านเศรษฐกิจ กลไกการประเมินผลแผนการปฏิบัติงานตามหลักการมีส่วนร่วม กลไกการควบคุมปัญหาแรงงาน กลไกการประชุมแลกเปลี่ยนข้อมูลหน่วยงานระดับท้องถิ่นระหว่างประเทศ และกลไกการสนับสนุนภารกิจหน่วยงานหลัก สำหรับประสิทธิภาพการมีส่วนร่วมของกลไกในการจัดการผลกระทบที่มีแนวโน้มจะเกิดขึ้น คือ กลไกการจัดการความขัดแย้งและกลไกการพัฒนาความสัมพันธ์แบบไม่เป็นทางการกลไกภายใต้แผนการปฏิบัติงานด้านเศรษฐกิจ กลไกการสนับสนุนประชาชนในกิจกรรมการพัฒนาระบบเศรษฐกิจ กลไกการพัฒนาของผู้นำท้องถิ่น

สำหรับรองรับการพัฒนาาระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่นกลไกการจัดการตามแผนปฏิบัติงานด้านสังคมและ  
ทรัพยากรธรรมชาติและกลไกการควบคุมแรงงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์กรภาครัฐกิจ

3) มาตรการการเพิ่มศักยภาพการมีส่วนร่วมของกลไกในการจัดการผลกระทบจากปัญหา  
ความมั่นคงในรูปแบบใหม่คือ (1) มาตรการการเพิ่มทักษะการเจรจาต่อรอง (2) มาตรการจัดระบบการ  
บริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ (3) มาตรการปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำ (4) มาตรการสำรวจ  
ความต้องการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ (5) มาตรการประเมินผลลัพธ์ของแผนงานด้านเศรษฐกิจ (6)  
มาตรการการส่งเสริมการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจให้กับประชาชน (7) มาตรการกำหนดทิศทางการ  
พัฒนาพื้นที่ที่สอดคล้องกับบริบทชุมชน (8) มาตรการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือ (9) มาตรการสร้าง  
กระบวนการมีส่วนร่วม (10) มาตรการการจัดกิจกรรมการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และ (11)  
มาตรการอำนวยความสะดวกการประสานการปฏิบัติในพื้นที่

4) การเสนอนโยบายสาธารณะในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการมีส่วนร่วมของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชายแดนไทย – กัมพูชาในการจัดการผลกระทบจากปัญหาความมั่นคงใน  
รูปแบบใหม่ภายใต้กระบวนการเป็นประเทศในประชาคมอาเซียนประกอบด้วย (1) การปรับปรุงข้อ  
กฎหมายให้เอื้อต่อการบริหารงาน (2) การส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมทางการเมือง (3) การ  
กำหนดนโยบายสาธารณะให้มีความชัดเจน (4) นโยบายการพัฒนาพื้นที่ที่สอดคล้องกับบริบทชุมชน  
บนพื้นฐานการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล (5) นโยบายการส่งเสริม สนับสนุน กิจกรรมทาง  
เศรษฐกิจของชุมชนท้องถิ่นควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ (6) นโยบายการจัดการ  
กรรมสิทธิ์ที่ดิน (7) การส่งเสริม ควบคุมราคาผลผลิตด้านการเกษตร (8) นโยบายการพัฒนาขีด  
ความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการรายได้ (9) การปรับปรุงข้อกฎหมายให้เอื้อ  
กับการสร้างรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (10) นโยบายการสร้างความร่วมมือกับการ  
จัดการปัญหาในทุกระดับ (11) นโยบายการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานในพื้นที่ (12)  
นโยบายการส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และ (13) นโยบายการสร้างสำนึกความเป็น  
พลเมืองชายแดนที่เข้มแข็ง

**คำสำคัญ:** การมีส่วนร่วม, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ความมั่นคงรูปแบบใหม่,  
ชายแดนภาคตะวันออกไทย – กัมพูชา

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

**Title** Local Government Organization Participation Promotion in Non-Traditional Security on Thai – Cambodian Border Zone of the Eastern Region

**Researcher** Chuwong Ubalee

**Organization** Faculty of Humanities and Social Sciences,  
RamBhai Barni Rajabhat University

**Year** 2017

### **Abstract**

The purposes of this study were to study (1) the effect from problems of Non-Tradition security, (2) efficiency of mechanism to manage affectation and growth potential measures of mechanism to manage affectation from problem of Non-Tradition security, and (3) public policy recommendations support strength in local government organization participation on Thai – Cambodian to manage affectation from problem from Non-Tradition security. The integration of quantitative and qualitative research methodologies was applied in this study.

#### **The results of the study were as follows:**

1) The effects from the problems of Non-Tradition security presented impact including problems of conflict effect to performance, stability administration government, imposition locality systems, unemployment, alien labors and spread out of narcotics. The future impact problem was pressure group in area, international relations, income sufficient, alien labors, destruction the natural environment and lack of public consciousness.

2) The efficiency of mechanisms for participation to manage affectation from problems of Non-Tradition security that had already occurred including the mechanism for negotiation, political mechanism, management budget mechanism, compliance plan of economic mechanism, evaluation compliance plan based on the principles of participation mechanism, controlling labor issues mechanism, information exchange meeting local authorities in international mechanism, and supporting for the mission agency mechanism. The efficiency of mechanisms included conflict-management mechanism, mechanism to develop informal relationships, mechanism under the economy, mechanism for the development of local leaders to support the development of local economy, management mechanisms under the action plan of social and natural resources and labor control mechanisms between local administrative organizations with the enterprise sectors.

3) The measures to enhance in participation of the mechanisms to manage the effects from problems of Non-Tradition security were (1) enhancing negotiation skills (2) measures system administration efficiency (3) measures for reducing its annual expenditure budget (4) measure to explore economic development (5) measures to evaluate the results of the economic plan (6) measure to promote economic activities to the public (7) measure to determine the direction of development of the area corresponding to the community context (8) measure prepared cooperation agreements (9) measure to cleat an engagement process (10) measure to manage international relations activities and (11) Measure director coordination in practice.

4) The public policy to build strength of participation in local government organization on Thai-Cambodian border Zone to manage the effects from problem of Non-Traditional security under the process, countries in ASEAN including (1) contributing to improving the legal administration (2) promotion political participation (3) to define a public policy (4) development policy areas corresponding to community context, based on a balanced use of natural resources (5) policies to promote the economic activity of the local community, along with the development of area of special economic zone (6) land management policies (7) promotion price controls on agricultural productivity (8) policy development capacity of local governments to provide income (9) improving the law to facilitate the creation of revenue for local governments (10) policies, collaboration with management problems at all levels (11) policy integration, collaboration of local authorities (12) policies to promote the participation of all sectors and (13) policies to create a strong sense of citizenship border.

**Keywords:** Participation, Local Government Organization, Non-Traditional Security,  
Thai – Cambodian Border Zone of the Eastern Region

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี