

บทที่ 4

ผลการวิจัย

วิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการชดเชยความเสียหายอันเกิดจากการกระทำของช่างป่าและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขกฎหมาย

4.1 วิเคราะห์สภาพปัญหาเกี่ยวกับการชดเชยการเยียวยาความเสียหายจากภัยพิบัติ ช่างป่า: กรณีศึกษาอำเภอแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี

จากการสำรวจผลกระทบความเสียหายอันเกิดจากการกระทำของช่างป่ากรณีศึกษาอำเภอแก่งหางแมว ประกอบด้วย 3 กรณี ได้แก่ กรณีเสียชีวิต กรณีได้รับบาดเจ็บ และกรณีช่างป่าทำลายพืชทางการเกษตร ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติ มีสิทธิขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ซึ่งมีการกำหนดการจ่ายเงินชดเชยตามประเภทความเสียหายที่ผู้ประสบภัยได้รับ

หลักเกณฑ์ของผู้มีสิทธิขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ต้องพิจารณาก่อนว่า ความเสียหายที่ผู้เสียหายได้รับนั้น เป็นภัยพิบัติ ตามความหมายในข้อ 5 ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 หรือไม่

เมื่อพิจารณาถึง ความหมาย “ภัยพิบัติ” ตามข้อ 5 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 มิได้ระบุภัยพิบัติเกี่ยวกับความเสียหายจากการกระทำของช่างป่าไว้โดยเฉพาะ จากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ ตำบลพวา และตำบลขุนซ่อง พบว่า ความเสียหายจากการกระทำของช่างป่านั้น จัดอยู่ในความหมาย “ภัยอื่นๆ ที่สัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน” แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาตามระเบียบนี้ ก็ได้กำหนดคำนิยามของคำว่า “สัตว์” ไม่ได้ระบุประเภทของสัตว์ ที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชน ในความเห็นของผู้วิจัย คำว่า “สัตว์” ในระเบียบนี้ หมายถึง สัตว์ทุกชนิดที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต แก่ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชน ดังนี้ เมื่อช่างป่าทำความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน ของประชาชน จึงถือว่าเป็น ภัยพิบัติอื่นๆตามความหมายของ

ข้อ 5 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

เมื่อพิจารณาแล้วว่า ความเสียหายจากการกระทำของช้างป่า จัดอยู่ในคำนิยามของ “ภัยพิบัติ” ตามข้อ 5 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ผู้เสียหายจากภัยพิบัติ (ช้างป่า) จึงมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556

ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข และอัตรา ไว้ในข้อ 5 โดยแบ่งการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติไว้ทั้งหมด 5 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านการดำรงชีพ 2) ด้านสังคมสงเคราะห์ 3) ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข 4) ด้านการเกษตร 5) ด้านการบรรเทาสาธารณภัย โดยการดำเนินการช่วยเหลือ จะขึ้นอยู่กับสภาพการณ์ของภัยพิบัตินั้นๆ

4.1.1 สภาพปัญหาเกี่ยวกับการชดเชยการเยียวยาความเสียหายจากภัยพิบัติช้างป่า: กรณีเสียชีวิต

จากการสำรวจผลกระทบภัยพิบัติ (ช้างป่า) กรณีศึกษาอำเภอแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี พบว่า มีจำนวนผู้เสียชีวิต จากการกระทำของช้างป่า เพศชาย จำนวน 5 คน โดยมีขั้นตอนการดำเนินการในการขอรับการช่วยเหลือดังนี้ คือ

ขั้นตอนที่ 1 แจ้งเรื่องขอรับการช่วยเหลือ กรณี ประสบภัยพิบัติ (ช้างป่า) ที่องค์การบริหารส่วนตำบลตามบ้านที่อยู่ของผู้ประสบภัยพิบัติ พร้อมเอกสารประกอบดังนี้ คือ 1 สำเนาบัตรประชาชน 2 สำเนาทะเบียนบ้าน 3 ภาพถ่ายพื้นที่เสียหายและรับรองข้อมูลถูกต้อง และ 4 สำเนาใบรับรองการขึ้นทะเบียนเกษตรกร (หมายเหตุ หากผู้ประสบภัยพิบัติ ไม่ได้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ก็ไม่มีสิทธิ์ที่จะยื่นขอรับการช่วยเหลือดังกล่าว)

ขั้นตอนที่ 2 องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นๆ จะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงและสำรวจความเสียหายของผู้ประสบภัย กรณีเกิดเหตุช้างป่าบุกทำร้ายราษฎร

ขั้นตอนที่ 3 คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงทำบันทึกข้อความถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นๆ เพื่อรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย และสรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ขั้นตอนที่ 4 ผู้ประสบภัย (ข้างป่า) ได้สิทธิรับเงินช่วยเหลือ จำนวนรายละ 50,000 บาท ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อที่ 5.1.13 ค่าจัดการศพ รายละไม่เกิน 25,000 บาท และกรณีผู้ประสบภัยที่เสียชีวิตเป็นหัวหน้าครอบครัวหรือเป็นผู้หารายได้เลี้ยงดูครอบครัว ให้พิจารณาช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัว อีก ไม่เกิน 25,000 บาท ผู้ประสบภัยทั้ง 5 คนจากการลงไปสัมภาษณ์ ได้สิทธิรับเงินช่วยเหลือ จำนวน รายละ 50,000 บาท

หากพิจารณาเปรียบเทียบค่าชดเชยความเสียหายจากการกระทำละเมิดของสัตว์ เป็นเหตุให้ผู้อื่นเสียชีวิต ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 433 ประกอบกับมาตรา 443 ผู้วิจัยเห็นว่าแนวทางการชดเชยความเสียหายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มีความครอบคลุม โดยแบ่งหลักเกณฑ์ค่าสินไหมทดแทน กรณีที่เสียชีวิต ไว้ 2 กรณี คือ

กรณีเสียชีวิตในทันที ทายาทผู้เสียหายสามารถเรียกค่าสินไหมทดแทน ได้แก่ ค่าปลงศพ ค่าใช้จ่ายจำเป็นอย่างอื่น ตลอดจนค่าขาดไร้อุปการะ

กรณีเสียชีวิตในภายหลัง ทายาทมีสิทธิเรียก ค่ารักษาพยาบาลก่อนตาย ค่าเสียหายที่ต้องขาดประโยชน์ทำมาหาได้ก่อนตาย รวมถึงค่าชดเชยการขาดแรงงานในครัวเรือน หรือ อุตสาหกรรม ดังที่กล่าวมาแล้วในบทที่ 3

ข้อเสนอแนะของผู้วิจัย ในกรณีการเรียกค่าสินไหมทดแทนจากการกระทำของข้างป่า กรณีเสียชีวิต ควรเพิ่ม ในส่วนของกรณีที่ผู้ประสบภัยพิบัติมิได้เสียชีวิตในทันที มีสิทธิในการเรียก ค่ารักษาพยาบาลก่อนตาย ค่าเสียหายที่ต้องขาดประโยชน์ทำมาหาได้ก่อนตาย รวมถึงค่าชดเชยการขาดแรงงานในครัวเรือน หรือ อุตสาหกรรม ในข้อ 5.1.13 ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556

4.1.2 สภาพปัญหาเกี่ยวกับการชดเชยการเยียวยาความเสียหายจากภัยพิบัติข้างป่า: กรณีได้รับบาดเจ็บ

นอกจากนี้จากการสัมภาษณ์ ผลกระทบจากภัยพิบัติ (ข้างป่า) กรณีศึกษาอำเภอแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี พบว่า มีผู้ได้รับบาดเจ็บ จากการกระทำของของข้างป่า เมื่อพิจารณาลักษณะ

การบาดเจ็บของผู้ประสบภัย (ช่างป่า) พบว่ามีลักษณะความรุนแรงของอาการบาดเจ็บที่แตกต่างกัน เช่น บาดเจ็บเล็กน้อย สะโพกหลุด ต้นขาหัก แขนหักทั้ง 2 ข้าง กระดูกเชิงกรานหัก เป็นต้น แต่ผู้ประสบภัยได้รับการชดเชยเยียวยาในอัตราการเยียวยาความเสียหายที่เท่ากัน ยกเว้นกรณีของนาง นารี วงศ์สุวรรณ ที่กระดูกข้อเท้าซ้ายหัก บาดเจ็บบริเวณซี่โครง และถูกตัดข้อเท้า ได้รับเพิ่มขึ้นอีก 10,000 บาท ดังนี้ คือ

ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อ 5.1.12 กำหนด ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ ดังนี้ คือ

(1) กรณีบาดเจ็บสาหัสที่ต้องรักษาในสถานพยาบาลตั้งแต่ 3 วันขึ้นไป ให้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นเป็นเงินจำนวน 3,000 บาท

(2) กรณีภัยพิบัติที่เป็นสาธารณภัยขนาดใหญ่หรือรุนแรงเป็นที่สะท้อนขวัญของประชาชนทั่วไป ให้จ่ายเงินและหรือสิ่งของปลอบขวัญผู้ที่ได้รับบาดเจ็บที่รักษาตัวในสถานพยาบาล รายละไม่เกิน 2,000 บาท

*หากในกรณีผู้ประสบภัย (ช่างป่า) ที่บาดเจ็บถึงขั้นพิการ จะได้รับเงินช่วยเหลือเพิ่มเติม ดังนี้

(3) กรณีบาดเจ็บจนถึงขั้นพิการไม่สามารถประกอบอาชีพตามปกติได้ ให้ช่วยเหลือเบื้องต้นเป็นเงิน จำนวน 10,000 บาท

จากการสัมภาษณ์พบว่า ผู้ประสบภัย (ช่างป่า) ดังกล่าว ได้รับการเยียวยาชดเชยความเสียหายรายละ 5,000 บาท ในกรณีพิการได้รายละ 15,000 บาท ในมุมมองของผู้วิจัยเมื่อพิจารณาถึงความรุนแรงของอาการบาดเจ็บของผู้ประสบภัยพิบัติ (ช่างป่า) แต่ละรายแล้ว ในกรณีได้รับบาดเจ็บเล็กน้อย ในมุมมองของผู้วิจัยเห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ดังกล่าว แต่เมื่อพิจารณา อาการบาดเจ็บของผู้ประสบภัยที่มีอาการบาดเจ็บรุนแรงกว่า เช่น ในกรณีสะโพกหลุด ต้นขาหัก แขนหักทั้ง 2 ข้าง กระดูกเชิงกรานหัก เป็นต้น ซึ่งการเข้ารักษาตัวที่โรงพยาบาลของผู้ประสบภัยดังกล่าว เกินกว่า 3 วัน และค่าใช้จ่ายของอาจารย์บาดเจ็บ ย่อมต้องเกินกว่า 5,000 บาท ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติ (ช่างป่า) จะต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลในส่วนที่เหลือด้วยตนเอง

ในทางกลับกัน หากเป็นช่างเลี้ยงได้กระทำละเมิดต่อผู้อื่น เจ้าของหรือ ผู้รับเลี้ยงรับรักษาจะต้องชดเชยค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้เสียหาย กรณีความเสียหายแก่ร่างกายและอนามัย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 433 ประกอบกับ มาตรา 444 มาตรา 445 และมาตรา 446 ให้สิทธิผู้เสียหายเรียกจากเจ้าของสัตว์ หรือ ผู้รับเลี้ยงรับรักษาได้ ดังนี้ คือ

ค่ารักษาพยาบาลที่ต้องเสียไป เช่น ค่ารักษา ค่ายา ค่าเลือด ค่าน้ำเกลือ ค่าเอกซเรย์ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายจำเป็นอย่างอื่น ๆ เช่น ค่าจ้างคนเฝ้าไข้ ค่าพาหนะไปโรงพยาบาล เป็นต้น

นอกจากนี้ผู้เสียหายในกรณีค่าขาดประโยชน์จากการทำมาหาได้ระหว่างเจ็บป่วยได้อีก ในกรณีที่ผู้เสียหายต้องรักษาตัวในโรงพยาบาล และในช่วงนั้นไม่สามารถทำงานได้เป็นเหตุให้ขาดรายได้ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 444 วรรคแรก โดยให้คิดตามรายได้สุทธิในแต่ละวัน คูณกับจำนวนวันที่เข้ารักษาตัวในโรงพยาบาล เช่น ผู้เสียหายมีรายได้สุทธิวันละ 300 บาท เข้ารักษาพยาบาลในโรงพยาบาลเป็นจำนวน 10 วัน ผู้เสียหายสามารถเรียกค่าขาดประโยชน์จากการทำมาหาได้ระหว่างเจ็บป่วยได้อีก 3,000 บาท

ส่วนในกรณีบาดเจ็บถึงขั้นพิการ นอกจากจะเรียกค่ารักษาพยาบาล และค่าค่าขาดประโยชน์จากการทำมาหาได้ระหว่างเจ็บป่วย ยังสามารถเรียก ค่าเสียหายความสามารถประกอบกิจการงานในอนาคต (หมายความว่าผู้เสียหายไม่สามารถรักษาพยาบาลให้กลับไปได้ดั้งเดิม) และไม่สามารถกลับไปประกอบอาชีพทั้งในปัจจุบันและในอนาคตโดยสิ้นเชิง และค่าเสียหายอย่างอื่นที่ไม่ใช่ตัวเงิน (ความทนทุกข์ทรมานจากความพิการ) อัตราการชดเชยเยียวยาความเสียหายดังกล่าว ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของศาล

ข้อเสนอแนะของผู้วิจัย ในกรณีการเรียกค่าสินไหมทดแทนจากการกระทำของช่างป่า กรณีเสียชีวิต ควรเพิ่ม ในส่วนของกรณีที่ผู้ประสบภัยพิบัติได้เสียชีวิตในทันที มีสิทธิ์ในการเรียกค่ารักษาพยาบาลก่อนตาย ค่าเสียหายที่ต้องขาดประโยชน์ทำมาหาได้ก่อนตาย รวมถึงค่าชดใช้การขาดแรงงานในครัวเรือน หรือ อุตสาหกรรม ในข้อ 5.1.13 ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556

ข้อเสนอแนะของผู้วิจัย ในกรณีการเรียกค่าสินไหมทดแทนจากการกระทำของช่างป่า กรณีบาดเจ็บ ควรเพิ่ม ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ ให้ครอบคลุมถึงค่าขาดประโยชน์จากการทำมาหาได้ระหว่างเจ็บป่วย และส่วนในกรณีบาดเจ็บถึงขั้นพิการควรเพิ่ม ค่าเสียหายความสามารถประกอบกิจการงานในอนาคต และค่าเสียหายอย่างอื่นที่ไม่ใช่ตัวเงิน ใน ข้อ 5.1.12 ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556

4.1.3 สภาพปัญหาเกี่ยวกับการชดเชยการเยียวยาความเสียหายจากภัยพิบัติช้างป่า: กรณีความเสียหายในพื้นที่ทำกิน

ผลกระทบต่อความเสียหายต่อพืชผลและต้นไม้ของผู้ประสบภัยพิบัติ (ช้างป่า) ถือว่าเป็นรูปแบบความเสียหายที่พบมากที่สุดในพื้นที่อำเภอแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อ 5.4.1.1 ประกอบกับหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อ 5.1.1กรณีพื้นที่การเพาะปลูกมีพืชตายหรือเสียหายโดยสิ้นเชิงให้ช่วยเหลือตามจำนวนพื้นที่เพาะปลูกที่เสียหายจริง ไม่เกินรายละเอียด 30 ไร่ ในอัตรา ดังนี้

ข้าว ไร่ละ 1,113 บาท
พืชไร่ ไร่ละ 1,148 บาท
พืชสวนหรืออื่นๆ ไร่ละ 1,690 บาท

ในมุมมองของผู้วิจัย เห็นว่า ต้นไม้แต่ละประเภท พืชไร่แต่ละประเภท และข้าวแต่ละประเภท มีต้นทุนการผลิต ก่อนให้ผลผลิตที่ไม่เท่ากัน และความเสียหายของต้นไม้ หรือ พืชผล หรือ ข้าว นั้น เราควรพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป ไม่ควรที่จะลักษณะเหมารวม คิดความเสียหายเป็นไร่ เช่น กรณีข้าวเสียหาย คิดเป็นไร่ละ 1,113 บาท กรณีพืชไร่ คิดความเสียหายไร่ละ 1,148 บาท และพืชสวนและอื่นๆ ไร่ละ 1,690 บาท เพราะจากการศึกษาผลกระทบกรณีอำเภอแก่งหางแมว แต่ละกรณีความเสียหายก็ไม่เหมือนกัน เช่น บางกรณีความเสียหายเกิดขึ้นในขณะที่ยังไม่ให้ผลผลิต บางกรณีความเสียหายเกิดขึ้นเมื่อให้ผลผลิตแล้ว ซึ่งมูลค่าทางเศรษฐกิจก็ไม่เท่ากัน ดังนั้น การกำหนดราคาอัตราช่วยเหลือในส่วนความเสียหายพืชผลของเกษตรกรจากภัยพิบัติ (ช้างป่า) ควรจะใช้หลักเศรษฐศาสตร์ในการคำนวณ โดยใช้หลักเกณฑ์เดียวกันกับกรณีการเวนคืนที่ดิน ของกรมทางหลวง กรมชลประทาน ตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข เกี่ยวกับการกำหนดและจ่ายค่าทดแทน พ.ศ. 2552 ข้อ 9

หลักเกณฑ์ที่ 1 ให้คิดคำนวณต้นทุนการปลูกต้นไม้หรือพืชผล รวมถึงค่าเสียโอกาสที่จะเกิดขึ้นในอนาคตและเป็นวิธีการคำนวณรายได้ที่จะได้รับ

ยกตัวอย่างกรณีศึกษาจากการสัมภาษณ์ผู้ประสบภัย คือ นาง ทองเจียม เพ็องสุข ได้รับความเสียหายจากการกระทำของช้างป่า คือ ช้างป่าได้ทำลายต้นทุเรียน 4 ต้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางทองเจียม ได้รับการชดเชยเยียวยาความเสียหายดังกล่าว จำนวน 580 บาท ตามหลักเกณฑ์การ

ใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อ 5.4.1.1 ประกอบกับหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร ผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อ 5.1.1

ในทางกลับกันตามประกาศคณะกรรมการการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข เกี่ยวกับการกำหนดและจ่ายค่าทดแทน พ.ศ. 2552 ข้อ 9 ให้พิจารณาการคำนวณตัวอย่างที่ 2 การคิดต้นทุนการผลิตทุเรียน ในบทที่ 3

ตัวอย่าง 1 ในวันที่เกิดเหตุ ช้างป่าบุกเข้ามาทำลายต้นทุเรียนของ นางทองเจียม เฟื่องสุข เป็นจำนวน 4 ต้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ทุเรียนที่ได้รับความเสียหายนั้นเป็นต้นทุเรียนที่ยังไม่ให้ผลผลิต เมื่อพิจารณาตามราคาต้นทุนทุเรียนที่ไม่ให้ผลผลิต คิดเป็น 265 บาทต่อต้น ตามราคาบัญชีกลางพืชและต้นไม้ ดังนั้น นางทองเจียมก็จะได้รับเงินชดเชยความเสียหายดังกล่าว จำนวน $265 \times 4 = 1,060$ บาท

ตัวอย่างที่ 2 ในวันที่เกิดเหตุ ช้างป่าบุกเข้ามาทำลายต้นทุเรียนของ นางทองเจียม เฟื่องสุข เป็นจำนวน 4 ต้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ทุเรียนที่ได้รับความเสียหายนั้นได้ให้ผลผลิตแล้ว เมื่อพิจารณาตามราคาต้นทุนทุเรียนที่ไม่ให้ผลผลิตแล้ว นางทองเจียมก็จะได้รับเงินชดเชยความเสียหายดังกล่าว $10,580$ /ต้น ดังนั้น นางทองเจียมก็จะได้รับเงินชดเชยความเสียหายดังกล่าว เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น $42,320$ บาท ($10,580 \times 4$)

ข้อเสนอแนะข้อผู้วิจัย ควรยกเลิกหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อ 5.1.1 และให้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข เกี่ยวกับการกำหนดและจ่ายค่าทดแทน พ.ศ. 2552 ข้อ 9 (บัญชีกลางราคาต้นไม้และพืช) เพื่อใช้ประกอบกับตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อ 5.4.1.1 แทน

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

4.2 แนวทางแก้ไขกฎหมายในการจ่ายค่าชดเชยความเสียหายอันเกิดจากการกระทำของช่างป่า : กรณีศึกษาอำเภอแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี

4.2.1 แนวทางการแก้ไขกฎหมายในการชดเชยเยียวยาความเสียหายของผู้ประสบภัย (ช่างป่า): กรณีเสียชีวิต

ควรเพิ่ม ในส่วนของกรณีที่ผู้ประสบภัยพิบัติมิได้เสียชีวิตในทันที มีสิทธิ์ในการเรียกค่ารักษาพยาบาลก่อนตาย ค่าเสียหายที่ต้องขาดประโยชน์ทำมาหาได้ก่อนตาย รวมถึงค่าชดเชยการขาดแรงงานในครัวเรือน หรือ อุตสาหกรรม ในข้อ 5.1.13 ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556

4.2.2 แนวทางการแก้ไขกฎหมายในการชดเชยเยียวยาความเสียหายของผู้ประสบภัย (ช่างป่า): กรณีได้รับบาดเจ็บ

ควรเพิ่มค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ ให้ครอบคลุมถึงค่าขาดประโยชน์จากการทำมาหาได้ระหว่างเจ็บป่วย และส่วนในกรณีบาดเจ็บถึงขั้นพิการควรเพิ่ม ค่าเสียความสามารถประกอบการทำงานในอนาคต และค่าเสียหายอย่างอื่นที่ไม่ใช่ตัวเงิน ใน ข้อ 5.1.12 ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556

4.2.3 แนวทางการแก้ไขกฎหมายในการชดเชยเยียวยาความเสียหายของผู้ประสบภัย (ช่างป่า): กรณีความเสียหายในพื้นที่ทำกิน

ควรยกเลิกหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อ 5.1.1 และให้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข เกี่ยวกับการกำหนดและจ่ายค่าทดแทน พ.ศ. 2552 ข้อ 9 (บัญชีกลางราคาต้นไม้และพืช) เพื่อใช้ประกอบกับตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ข้อ 5.4.1.1 แทน

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี